



**Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu viacročného rozpočtu
Obce Zlatná na Ostrove na roky 2020 – 2022,
t. j. k návrhu rozpočtu na rok 2020 s výhľadom za roky 2021 - 2022**

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

p r e d k l a d á m

odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu Obce Zlatná na Ostrove na roky 2020 až 2022, t. j. k návrhu rozpočtu obce za rok 2020 s výhľadom na roky 2021 – 2022 :

Odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2020 – 2022 bolo spracované na základe predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2020 – 2022, ktorý bol spracovaný podľa funkčnej a ekonomickej klasifikácie a na základe návrhu rozpočtu výdavkov v programovom členení, v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2020 – 2022, z údajov skutočnosti rokov 2017 a 2018, schváleného rozpočtu na rok 2019 a očakávanej skutočnosti za rok 2019 a to z troch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s platnými všeobecne záväznými právnymi predpismi v čase spracovávanía návrhu, a to najmä so zákonmi :

- č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

a zároveň zohľadňuje aj ustanovenia zákonov :

- č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov

- č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- č. 493/2011 Z. z. ústavný zákon o rozpočtovej zodpovednosti
- č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní a poukazovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve
- č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov
- č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách v znení neskorších predpisov
- č. 257/2014 Z. z. vyhláška Štatistického úradu SR, ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy (SK COFOG)
- Opatrenie MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa stanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov v zmysle zmien vyplývajúcich z opatrenia č. MF/017160/2018-421

1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce

Návrh rozpočtu Obce Zlatná na Ostrove bol spracovaný v súlade s platnými všeobecne záväznými nariadeniami obce:

- o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady
- o dani za psa
- o dani za predajné automaty
- o dani za nevýherné hracie prístroje
- o dani za užívanie verejného priestranstva
- o dani za ubytovanie
- o dani nehnuteľností

ktorými sú upravené povinnosti daňového a poplatného charakteru, najmä VZN o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, VZN o miestnych daniach, Zásady hospodárenia a nakladania s majetkom Obce Zlatná na Ostrove a iné.

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh rozpočtu bol zverejnený dňa 26. 11. 2019 a to v obci obvyklým spôsobom, teda vyvesený na úradnej informačnej tabuli obce a na webovej stránke obce, v zákonom stanovenej lehote a v súlade so znením § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Dňom vyvesenia návrhu začala plynúť 10-dňová lehota, počas ktorej mohli právnické osoby a fyzické osoby uplatniť pripomienku k návrhu rozpočtu obce. Táto lehota uplynula 06. 12. 2019.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov, v zmysle zmien

vyplývajúcich z opatrenia č. MF/017160/2018-421, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy. Podľa nej sa jednotne určujú a triedia príjmy a výdavky rozpočtu vrátane ich vecného vymedzenia a finančné operácie s finančnými aktívami a pasívami.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022 č. MF/009168/2019-411 vydanéj MF SR v súlade s § 14 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a v súlade so zákonom č. 310/2016 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony.

Návrh rozpočtu výdavkov bol spracovaný podľa Vyhlášky Štatistického úradu SR č. 257/2014 Z. z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy.

3. Metodická správnosť predloženého návrhu programového rozpočtu

Návrh rozpočtu pre roky 2020-2022 obsahuje údaje o zámeroch a cieľoch obce, čím sa podstatne zvýšila informačná hodnota tohto dokumentu a súčasne sa implementujú základy pre plánovanie výdavkov v strednodobom časovom horizonte s možnosťou konfrontovať plány obce so skutočnosťou, t. j. prezentovať v rozpočte ciele (výkonnosť samosprávy) a monitorovať ich dosahovanie. **Uvedené je v súlade s § 4 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov**, kde okrem iného je samosprávam uložené uplatňovať moderné metódy tvorby rozpočtu a nové nástroje rozpočtového procesu zamerané na plnenie stanovených cieľov za podmienok efektívneho, hospodárneho, účelného a účinného vynakladania finančných prostriedkov – tzv. programové rozpočtovanie.

Súčasťou návrhu rozpočtu obce na rok 2020 a viacročného rozpočtu obce na roky 2021 – 2022 je aj Programový rozpočet Obce Zlatná na Ostrove na rok 2020 a na roky 2021 – 2022.

B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Východiskom pre tvorbu návrhu rozpočtu bol očakávaný vývoj hospodárenia obce za rok 2019 a predpokladané rozpočtové určenie výnosu dane z príjmov územnej samosprávy. Na základe zhodnotenia reálneho naplnenia rozpočtu príjmov prišlo obec k zostaveniu návrhu rozpočtu. Návrh rozpočtu vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na obdobie rokov 2019 až 2021 a z vývoja hospodárenia obce v roku 2019 a v predchádzajúcich dvoch sledovaných rokoch.

C. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh viacročného rozpočtu ako strednodobého ekonomického nástroja finančnej politiky Obce Zlatná na Ostrove je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových

pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok – rok 2020
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2021
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2022.

Viacročný rozpočet na roky 2020 – 2022 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok.

Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok 2020 je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

D. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na schválenie predložený návrh viacročného rozpočtu Obce Zlatná na Ostrove na roky 2020 - 2022 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov, je vnútorne členený na :

- a) Bežné príjmy a bežné výdavky
- b) Kapitálové príjmy a kapitálové výdavky
- c) Finančné operácie

Návrh viacročného rozpočtu obce je taktiež spracovaný podľa Ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti a to v zmysle čl. 9 ods. 1, kde je pre subjekty verejnej správy určená povinnosť zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky. Subjekty verejnej správy pritom musia zohľadňovať pri zostavovaní svojho rozpočtu aj prognózy zverejnené ministerstvom financií.

Návrh rozpočtu je predložený na schválenie v členení na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie tak, ako to určuje § 10 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Taktiež v návrhu rozpočtu je predložený návrh rozpočtu výdavkov podľa programov, ktorý obsahuje podrobne rozpracované zámery a ciele a to v zmysle § 10 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

V súlade s § 10 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je predložený návrh rozpočtu príjmov v členení podľa rozpočtovej klasifikácie.

Návrh rozpočtu obsahuje aj údaje o finančných operáciách v zmysle dikcie § 10 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu obsahuje predpokladaný objem podielu na daniach v správe štátu podľa zákona č. 564/2004 Z. z. v platnom znení o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy.

Návrh rozpočtu obsahuje aj príjmy a výdavky, v ktorých sú vyjadrené finančné vzťahy k právnickým osobám, fyzickým osobám – podnikateľom, podnikateľským subjektom pôsobiacim na území obce, vyplývajúce pre nich zo všeobecne záväzných nariadení a z uzatvorených zmluvných vzťahov.

V návrhu rozpočtu na roky 2020 – 2022 sú vyjadrené vzťahy k štátnemu rozpočtu v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým a fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu obce.

V tabuľkovej časti návrhu rozpočtu obce sú zapracované údaje o skutočnom plnení rozpočtu za roky 2017 a 2018, ako aj schválený rozpočet na rok 2019 a údaje o očakávanej skutočnosti v roku 2020. Je zostavený na tri rozpočtové roky.

Uvedená konštrukcia návrhu rozpočtu je v súlade s ustanoveniami § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Z predloženého návrhu rozpočtu vyplýva, že predkladateľ návrhu rozpočtu predpokladá úsporu na bežnej prevádzke a zabezpečovaní bežných úloh a financovania základných prevádzkových potrieb obce.

V časti bežných výdavkov sa uvažuje s výdavkami najmä na vzdelávanie a mládež, podpornú činnosť, šport, prostredie pre život a odpadové hospodárstvo. V časti kapitálových výdavkov je uvažované o financovaní rozvojových aktivít zameraných najmä na sociálnu pomoc a sociálne služby, šport, prostredie pre život a interné služby obce.

Príjmová časť rozpočtu obce :

Daňové príjmy tvoria najstabilnejšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu. Najväčší podiel na daňových príjmoch má výnos dane poukazovanej územnej samosprávy zo ŠR tzv. podielová daň. Z týchto príjmov sa zabezpečuje financovanie originálnych kompetencií.

Ďalšia významná zložka daňovo príjmovej časti rozpočtu obce sú dane z nehnuteľnosti a poplatky za zber, prepravu a zneškodnenie komunálneho odpadu sú stanovené vo všeobecne záväzných nariadeniach obce. Z nedaňových príjmov najväčší podiel má príjem z prenájmu nehnuteľností a to z prenájmu budov a pozemkov.

Druhým hlavným zdrojom príjmovej časti obce je transfer zo štátneho rozpočtu pre ZŠ.

Vzhľadom k dosiahnutým skutočnostiam v roku 2019 považujem plnenie príjmovej časti rozpočtovanej na rok 2020 za reálne.

Výdavková časť rozpočtu obce :

Štruktúra bežného rozpočtu vychádza zo skutočností dosiahnutých v roku 2019 a je nastavená na potreby Obce Zlatná na Ostrove na rok 2020. Zodpovedá aj rozpracovaným zámerom obce. Plánované rozpočtované výdavky sú orientované na správu a rozvoj obce a nie na podnikateľskú činnosť.

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti považujem výdavkovú časť na rok 2020 rozpočtovanú reálne.

E. PROGRAMOVÝ ROZPOČET

Zákon NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov v § 4 ods. 5 uvádza : „Rozpočet obce obsahuje aj zámery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce“.

Programový rozpočet je systém založený na plánovaní úloh a aktivít subjektov samosprávy v nadväznosti na ich priority a zapracovanie rozpočtových zdrojov do programov, s dôrazom na výsledky a efektívnosť vynakladania finančných prostriedkov.

Súčasťou návrhu viacročného rozpočtu na roky 2020-2022 je aj programový rozpočet Obce Zlatná na Ostrove v 14 programoch. Informačná hodnota tohto dokumentu je vysoká, čo umožňuje plánovanie výdavkov v strednodobom časovom horizonte s možnosťou konfrontovať plány obce so skutočnosťou a monitorovať ich plnenie.

Príjmy a výdavky rozpočtov na roky 2021 -2022 v zmysle ustanovenia § 9 ods. 3 zákona NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov nie sú záväzné.

F. ZHRNUTIE

Rozpočet Obce Zlatná na Ostrove na rok 2020 je navrhnutý ako vyrovnaný a to v celkovej výške 1 383 778.- €, čo znamená, že rozdiel medzi príjmami a výdavkami, vrátane operácií finančných, je nulový.

Na rok 2020 je rozpočet bežných príjmov navrhnutý vo výške 1 378 044.- € a rozpočet bežných výdavkov navrhnutý vo výške 1 226 281.- €. To znamená, že rozpočet bežných príjmov a bežných výdavkov je navrhnutý ako prebytkový vo výške 151 763.- €.

Rozpočet kapitálových príjmov a kapitálových výdavkov na rok 2020 je navrhnutý ako schodkový vo výške 104 721.-€, ktorý je však v plnej výške krytý prebytkom bežného rozpočtu.

Návrh viacročného rozpočtu Obce Zlatná na Ostrove na roky 2020 – 2022 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi - zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi obce. Návrh rozpočtu obce bol verejne sprístupnený v obci spôsobom obvyklým v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. Odo dňa vyvesenia návrhu rozpočtu obce bolo počas zákonnej lehoty umožnené právnickým a fyzickým osobám uplatniť pripomienku k návrhu rozpočtu obce.

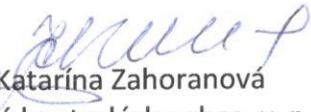
Odporúčam venovať pozornosť plneniu príjmov a čerpaniu výdavkov tak, aby bola zabezpečená rozpočtová disciplína zo strany všetkých subjektov, ktoré sú zapojené do rozpočtového procesu. Udržanie rozpočtovej rovnováhy je totiž jediným predpokladom, aby boli naplnené ciele viacročného programového rozpočtu a to najmä zabezpečenie zdrojov financovania pre potreby rozvoja obce.

G. Z Á V E R

Podľa § 11 ods. 4 písm. b) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov je obecnému zastupiteľstvu v rámci rozhodovania o základných otázkach života obce vyhradené schvaľovať rozpočet obce a jeho zmeny.

Na základe uvedených skutočností odporúčam Obecnému zastupiteľstvu v Zlatnej na Ostrove :

1. návrh rozpočtu na roky Obce Zlatná na Ostrove na rok 2020 schváliť
2. návrh rozpočtu Obce Zlatná na Ostrove na roky 2021 – 2022 zobrať na vedomie.


Ing. Katarína Zahoranová
hlavná kontrolórka obce, v. r.